

О возможном использовании сельскохозяйственных земель, выведенных из оборота, для создания лесных насаждений



Директор ФБУ ВНИИЛМ

А.А. Мартынюк

Состояние проблемы

- ❑ На протяжении двадцати лет (1990-2010 гг.) по Российской Федерации сокращение площади сельскохозяйственных угодий в среднем ежегодно составило 2,0 млн. га (данные Росреестра)
- ❑ Сокращение площади земель, используемых под пашню, за 21 год составило более 10,9 млн. га (данные Росреестра)
- ❑ За 2010 год площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 6,7 млн.га (в т.ч. используемых под пашню - на 214,8 тыс. га). Наибольшее сокращение наблюдалось в: Тверской - 1,9 млн. га, Томской - ,5 млн. га, Смоленской - 0,9 млн. га, Брянской - 0,4 млн. га, Ивановской - 0,2 млн. га областях, а также в Республике Бурятия - 1,0 млн. га (данные Росреестра)

Признаки неиспользования залесенных участков (Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 N 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственной производством деятельности в субъектах Российской Федерации»):

- **залесенность и (или) закустаренность составляет на пашне свыше 15 процентов площади земельного участка**
- **залесенность и (или) закустаренность на иных видах сельскохозяйственных угодий составляет свыше 30 процентов**

Особенности зарастания земель сельскохозяйственного назначения

Зависят от:

- ✓ лесорастительных условий участка
- ✓ состава и возраста прилегаемых лесных массивов
- ✓ площади участка
- ✓ характера существующего хозяйственного использования
- ✓ внешнего природного и антропогенного воздействия

Особенности

- Южная тайга, хвойно-широколиственные леса ЕЧ РФ : ель, сосна, береза, осина, ива, ольха серая
- Лесостепь: сосна, береза, осина, клен, ясень, кустарники (терн, смородина, дерен, акация желтая)
- Степь: сосна, ясень, вяз мелколистный, ивы, лох (источниками зарастания чаще являются лесополосы)

Направления решения проблемы

Возвращение обратно в сельхозоборот

Особенности:

- Расчистка площадей
- Корчевка пней
- Вычесывание корней
- Обработка почвы
- Реализация древесины

Затраты
(экспертно):
30-50 тыс.рублей
на 1 га

Создание лесных насаждений (лесных плантаций)

Способы:

- Содействие естественному возобновлению
- Создание лесных культур

Виды лесных насаждений:

- Массивные насаждения
- Защитные лесные насаждения (лесные полосы, противозерозионные, водоохранные, рекреационные, озеленительные насаждения)
- Плантационные насаждения для заготовки древесины, плодовых растений

Формирование лесных насаждений

Способы:

- Формирование насаждений рубками ухода
- Реконструкция насаждений

Другие виды использования

- Плантации лекарственных растений, пищевых лесных ресурсов
- Охотничье хозяйство
- Лесные питомники

Создание лесных культур

Цели и критерии выбора мероприятия

- Повышение лесистости территории
- Улучшение гидротермического режима территории, сокращение поверхностного стока
- Экономическая целесообразность для каждого участка

Основные мероприятия

- Обследование участка для выбора способа и технологии лесовосстановления
- Проектирование лесовосстановления
- Подготовка участка для создания лесных культур (сплошная, полосная, бороздами, расчистка площади)
- Создание лесных культур (посев, посадка; сеянцы, саженцы)
- Уход за лесными культурами (агротехнический, лесоводственный)

Проблемы

- Отсутствие средств на проведение мероприятий лесовосстановления (финансирование работ, технические средства, трудовые ресурсы, посадочный материал)
- Большие объемы для единовременного проведения работ
- Ориентировочная средняя стоимость работ – 20-40 тыс. рублей на 1 га

Содействие естественному возобновлению

Цели и критерии выбора мероприятия

- Наличие возможности естественного обсеменения участков от стен леса, отдельных деревьев и т.п.
- Сокращение расходов на создание насаждений

Основные мероприятия

- Минерализация почвы (полосная, дискретная)
- Уход (агротехнический, лесоводственный) за возобновлением

Проблемы

- Проведение мероприятия увязывается с цикличностью плодоношения древесных пород
- Ориентировочная средняя стоимость работ – 10-15 тыс.рублей на 1 га

Создание плантаций для заготовки древесины с коротким оборотом рубки

Цели и критерии выбора

- Соответствие лесорастительных условий целевым породам
- Наличие потребителей
- Экономическая целесообразность создания плантаций

Основные мероприятия

- Обследование участка для выбора способа и технологии
- Проектирование плантационных лесных насаждений
- Подготовка участка для плантационных лесных насаждений
- Создание лесных древесных плантаций
- Уход за лесными древесными плантациями

Проблемы

Отсутствие эффективного механизма привлечения инвестиций в создание и формирование лесных древесных плантаций:

- законодательного регулирования
- кредитования проектов по созданию плантаций
- защиты прав собственности (страхование рисков, регистрация прав на древесину)
- достаточной правоприменительной практики

Рубки ухода

Цели и критерии выбора

- Оптимизация густоты молодняков, особенно ценных хвойных пород (сосны, ель и др.)
- Оптимизация породного состава насаждений
- Снижение пожарной опасности
- Преобразование малоценных насаждений (ольха серая, осина и др.) в ценные
- Экономическая целесообразность

Виды

- Прочистки одно-, двухприемные со снижением количества деревьев до оптимального
- Осветление хвойных и твердолиственных пород в смешанных молодняках
- Разреживание хвойных древостоев с уборкой сухостоя и др. горючего материала для снижения пожарной опасности в комплексе с противопожарным обустройством территории
- Полная или частичная вырубка малоценных деревьев с созданием лесных культур (реконструкция)

Проблемы

- Отсутствие средств на проведение рубок ухода (финансирование работ, технические средства, трудовые ресурсы)
- Большие объемы для единовременного проведения работ
- Ориентировочная стоимость работ – 5 – 15 тыс. рублей на 1 га

Организация и обеспечение работ

Участки, включенные в лесной фонд

Реализуются структурами и организациями (предприятия, учреждения и др.) в соответствии с лесным законодательством

Участки, не включенные в лесной фонд

1. Отсутствие целевого бюджетного финансирования работ
2. Отсутствие у собственника земель мотивации и специализированных организаций для выполнения работ

Перспективные формы организации:

- Лесное (агролесное) фермерство
- Выполнение заказа специализированными организациями, в т.ч. лесохозяйственного профиля
- Выполнение заказа лесопромышленными организациями (компаниями) и иными компаниями на правах государственно-частного партнерства

Правовая ситуация

- 1. Разные формы собственности на земельные участки, зарастающие лесом**
- 2. Нестыковка земельного и лесного законодательства**
 - Заросший участок (пашни, сенокосы и др.) не является лесом
 - Признание заросшего участка лесом создает конфликт с целевым назначением сельхозземель
 - При расчистке участка от древесной растительности (получение древесины) не применимы нормы лесного законодательства
 - К заросшим участкам не применимо большинство подзаконных НПА Лесного кодекса РФ
 - Отсутствие механизмов определения цены на сформированные насаждения
- 3. Появление новых подходов, основанных на территориальном планировании регионов в связи с совершенствованием порядка определения правового режима земельных участков путем исключения из земельного законодательства принципа деления земель по целевому назначению на категории (Распоряжение Правительства РФ от 3 марта 2012 г. N 297-р Основы государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012 - 2017 годы)**

Предложения

- Доработать проект Концепции создания целевых лесных насаждений на неиспользуемых в сельскохозяйственном производстве землях европейской части России
- Разработать правовые акты:
 - о юридическом статусе формирующихся лесных насаждений на неиспользуемых в сельхозпроизводстве землях
 - правовом регулировании отношений, возникающих в связи с использованием земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота, для создания лесных насаждений
- Разработать комплекс критериев, определяющих перевод земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота под создание (формирование) лесных насаждений
- Разработать комплекс финансово-экономических мер по стимулированию создания и формирования лесных насаждений на землях, выведенных из сельхозпользования (поддержка фермерства, арендная плата, налоговые льготы, мотивация инвестиций лесного бизнеса и др.)

Спасибо

за внимание!

